

Protocol van samenwerking tussen de Inspectie VenW Toezichteenheid Waterbeheer en Rijkswaterstaat

Inleiding

Binnen het Ministerie is in 2001 gekozen voor een scheiding van beleid, uitvoering en toezicht. Dit heeft geleid tot de oprichting van wat nu heet de Toezichteenheid Waterbeheer (TeW). De taakverdeling tussen de TeW en RWS is destijds beschreven in de zogenaamde brief van Pans en uitgewerkt in een protocol van overdracht en een protocol samenwerking. In 2004 is er door RWS en Inspectie een evaluatie uitgevoerd waarin een aantal knelpunten met betrekking tot taakverdeling en –invulling is vastgesteld. Dit heeft geleid tot een gezamenlijk voorstel voor een nieuwe werkwet, nader geconcretiseerd in het rapport "Aanpassing van de werkwet IVW DW en RWS" van 23 november 2004. In dit protocol wordt met inachtneming van voornoemd rapport aan deze aanpassing nader vorm gegeven.

Kenmerken nieuwe werkwet

- Geen onderscheid in bevoegdheden en verantwoordelijkheid ten aanzien van natte milieu en natte niet-milieuwetten;
- Geen onderscheid in bevoegdheden en verantwoordelijkheid van TeW aan RWS ten aanzien van vergunningverlening (uitvoering)¹ en handhaving bij derden;
- De bevoegdheid ten aanzien van vergunningverlening (uitvoering) en handhaving ten aanzien van derden ligt bij RWS;
- De bevoegdheid ten aanzien van vergunningverlening (uitvoering) en handhaving ten aanzien van eigen dienst blijft bij TeW;
- Inspectie VenW ziet via inspecties toe op vergunningverlening (uitvoering) en de handhaving door RWS.

Deze taken zijn in het onderhavige protocol verbijzonderd. Dit protocol treedt in werking op 1 september 2006.

Protocol nieuwe werkwet

Uitvoering inspectie richting RWS (Intrabestuurlijk toezicht) door Inspectie VenW

Inspectie VenW	RWS
Is verantwoordelijk voor intrabestuurlijk toezicht op RWS	
Stelt een voortschrijdend (concept) meerjaren inspectieprogramma op met mogelijke onderwerpen op basis van inspectiedoelen en daaraan gekoppeld een risicobeeld en landelijk gestelde prioriteiten (bijvoorbeeld door BLOM of politiek)	
Legt het concept inspectieprogramma ter advies voor aan het "Inspectie comité", waarvan RWS (en DGW) deel uitmaakt	Adviseert over het (concept) meerjaren inspectieprogramma aan de Inspectie VenW
Stelt het meerjaren inspectie programma vast	
Voert inspecties uit volgens een procedure analoog aan de procedure in het huidige auditstatuut	Werkt mee aan de uitvoering van inspecties
Stelt inspectierapport op en biedt het rapport aan RWS aan	<ul style="list-style-type: none"> • Stelt verbeterplan op (bij audits) of • Geeft aan hoe punten van non-conformiteit worden opgepakt
Rapporteert periodiek in openbaarheid over de resultaten van de inspecties	

¹ In de huidige mandateringsregelingen wordt vergunningverlening niet apart genoemd, doch onder uitvoering geschaard. Handhaving wordt wel als afzonderlijke activiteit onderscheiden.

Vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van de eigen dienst

Inspectie VenW	RWS
Is verantwoordelijk voor de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van de eigen dienst en is bevoegd tot het nemen van besluiten	Doet de inhoudelijke en procedurele voorbereiding voor de vergunningverlening en de handhavingsactiviteiten (inclusief rapportage en verslaglegging in de daarvoor bestemde informatiesystemen) en deze werkzaamheden zijn zichtbaar in de opgestelde HUP's en JUP's
Ondertekent de beschikking eigen dienst (zowel vergunningverlening als handhaving)	
Kan uitvoeringskaders ten behoeve van de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van de eigen dienst opstellen en vaststellen op eenzelfde wijze als RWS (procedure zie onder)	Uitvoeringskaders voor de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van derden (zie onder) gelden ook voor de eigen dienst
	Stelt voor iedere vergunning eigen dienst een toezichtplan op
Stelt een toezichtplan bij vergunningen eigen dienst vast	Voert handhaving eigen dienst uit conform dit vastgesteld toezichtplan
Bewaakt uitvoering van het werken conform het aanwezige toezichtplan	
	Stelt Inspectie VenW actief op de hoogte van de uitgevoerde acties: handhaver van RWS stelt toezichtrapport op met afschrift Inspectie VenW
	Initieert en voert zelf de eerste acties uit n.a.v geconstateerde overtredingen en informeert Inspectie VenW
Informeert HID en DG-RWS informeel over overtredingen, waarvoor vervolgacties dreigen	
	Bereidt vervolgacties met betrekking tot handhaving eigen dienst voor
Verzorgt de formele correspondentie met betrekking tot vervolgacties handhaving eigen dienst	
Formele correspondentie wordt gericht aan HID met afschrift aan DG-RWS	
Ziet er op toe dat overtredingsituaties worden beëindigd, indien noodzakelijk opschaling naar HID/DG-RWS dan wel SG/Stas/Minister	
Is verantwoordelijk en bevoegd voor de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures die samenhangen met eigen dienst	Ondersteunt Inspectie VenW inhoudelijk bij de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures die samenhangen met eigen dienst
Rapporteert over bevindingen in eigen lijn	Rapporteert over bevindingen in eigen lijn
Rapporteert periodiek in openbaarheid over hun bevindingen	Rapporteert periodiek in openbaarheid over hun bevindingen

Vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van derden door RWS

Inspectie VenW	RWS
	Is verantwoordelijk voor de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van derden en is bevoegd tot het nemen van besluiten
	Ondertekent de beschikkingen voor derden (zowel vergunningverlening als handhaving)
	Stelt concept HUP's en JUP's per RD (eventueel corporate) op conform de eisen van het project Professionalisering van de Milieuhandhaving. Zij doet dit op basis van een risicobeeld en houdt rekening met de landelijk gestelde prioriteiten (bijvoorbeeld door BLOM of politiek)
	Voert de werkzaamheden uit ten aanzien van de vergunningverlening (uitvoering) en handhavingsactiviteiten (inclusief rapportage en verslaglegging in de daarvoor bestemde informatiesystemen). Deze werkzaamheden zijn zichtbaar in de opgestelde HUP's en JUP's
	Legt concept HUP's en JUP's ter advies voor aan Inspectie VenW
Adviseert aan DG-RWS en HID-en met betrekking tot de concept HUP's en JUP's	DG-RWS/HID stelt HUP's en JUP's vast
	Voert de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving uit cf. HUP'en JUP's
	Treedt actief op cf. het instrumentarium in wet- en regelgeving en inspectiekaders
	Meldt in individuele gevallen Inspectie VenW actief wanneer optreden buiten de geldende wet- en regelgeving in de context van het beleid, de inspectiekaders en het landelijk gedoogkader dreigt en komt met een voorstel voor een oplossing
<p>Mogelijke reacties van Inspectie VenW op de melding/voorstel tot oplossing van RWS zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorstel RWS overnemen; • Inspectiekader aanpassen of opstellen; • Maatwerkoplossing(en) aandragen; • Het inspectiekader onverkort van kracht laten zijn <p>Inspectie VenW heeft het recht tot het geven van een bindend advies over te volgen actie(s)</p>	
Is verantwoordelijk voor de politieke goedkeuringsprocedure voor situaties waarbij zij wil gedogen, maar waar dat in strijd is met het landelijk gedoogkader	
	Rapporteert over de bevindingen in eigen lijn en in afschrift aan Inspectie VenW
	Rapporteert periodiek in openbaarheid over de bevindingen
	Bewaakt voortgang HUP's en JUP's en legt hierover verantwoording af binnen de lijn van RWS en in afschrift aan Inspectie VenW (op RD-niveau)
	Is verantwoordelijk voor het hebben van een

	kwalitatief en professioneel apparaat voor de voorbereiding en realisatie van de vergunningverlening- en handhavingswerkzaamheden

Inspectiekaders

Inspectie VenW	RWS
Neemt initiatief en stelt inspectiekaders op	RWS (SDG en/of RD-en) levert bijdrage aan opstellen inspectiekaders
Legt opgestelde concept inspectiekaders voor aan DG-RWS voor een uitvoerbaarheidstoets (en aan DG-W voor een beleidstoets)	Voert uitvoerbaarheidstoets uit (is het inspectiekader werkzaam voor RWS?) en stelt de Inspectie VenW op de hoogte van het resultaat
Als de werking van het inspectiekader zich beperkt tot RWS stelt de IG het inspectiekader vast. Als het inspectiekader een bredere werking heeft stelt de Stas/Minister het inspectiekader vast. In beide gevallen met in achtneming van de uitkomst van uitvoerbaarheidstoets (en beleidstoets) (op dezelfde wijze als bij nieuw beleid).	
Biedt inspectiekader aan aan DG-RWS	DG-RWS is verantwoordelijk voor de implementatie van het inspectiekader
Kan faciliteren bij de implementatie conform het inspectiekader	

Uitvoeringskaders

	Neemt initiatief en stelt uitvoeringskaders op binnen de bandbreedte van de inspectiekaders
Levert een bijdrage aan het opstellen van de concept uitvoeringskaders	
	Legt opgestelde concept uitvoeringskaders voor aan Inspectie VenW
Voert een toets uit of het concept uitvoeringskader voldoet aan wet- en regelgeving en inspectiekaders	
	Stelt uitvoeringskaders vast met medeneming van de opmerkingen van Inspectie VenW en zorgt voor implementatie
	Biedt uitvoeringskader aan aan Inspectie VenW
Kan voor vergunningverlening (uitvoering) en handhaving eigen dienst eigen uitvoeringskaders opstellen	Uitvoeringskaders voor derden gelden indien toepasbaar ook voor eigen dienst
	Meldt actief wanneer in de uitvoering een conflict met de geldende wet- en regelgeving in de context van het beleid, de inspectiekaders en het landelijk gedoogkader dreigt en komt eventueel met een voorstel voor een oplossing
Mogelijke reacties van Inspectie VenW op deze melding/voorstel tot oplossing van RWS zijn: <ul style="list-style-type: none"> • Voorstel RWS overnemen; • Inspectiekader aanpassen of opstellen. 	

<ul style="list-style-type: none"> • Maatwerkoplossing(en) aandragen; • Het inspectiekader onverkort van kracht laten zijn. <p>Inspectie VenW heeft het recht tot het geven van een bindend advies over te volgen actie(s)</p>	

Kennis/advies/berichtgeving

Inspectie VenW	RWS
Stelt kennis beschikbaar en faciliteert de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving door RWS met/bij de ontwikkeling van het instrumentarium	Stelt kennis en capaciteit beschikbaar ten behoeve van de instrumentontwikkeling bij Inspectie VenW
	Is verantwoordelijk voor het organiseren van een of meerdere overlegplatforms voor de interne coördinatie van de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving en nodigt Inspectie VenW hier voor uit
Neemt deel aan deze platforms	
Neemt namens V&W deel aan (inter)departementale en (inter)nationale overleggen waarbij de ontwikkeling van en de samenwerking bij de vergunningverlening (uitvoering) en de handhaving inzake het water- en milieubeheer aan de orde zijn. Zij betreft RWS bij de voorbereiding daarvan, informeert RWS over de resultaten/afspraken en zorgt voor deelname van RWS aan relevante overleggen	Kan met behoud van de eigen verantwoordelijkheid regionaal bestuurlijke samenwerkingsrelaties aangaan op het vlak van de uitvoering, mits passend binnen de landelijke afspraken en inspectiekaders
Is verantwoordelijk voor de landelijke bestuurlijke en strafrechtelijke afstemming met het OM onder andere d.m.v handhavingsarrangementen en de generieke kwaliteitseisen aan BOA's	Is verantwoordelijk voor de operationele uitvoering van de landelijke afspraken
Formele generieke communicatie verloopt via de DG-RWS, met zonodig een afschrift naar de HID-en Kan te allen tijde in direct contact treden met een RD	
Over politiek of bestuurlijk gevoelige situaties wordt tijdig afstemming tussen de Inspectie VenW en RWS gerealiseerd	
Rapporteert periodiek in openbaarheid over de resultaten van door haar uitgevoerde inspecties en vergunningverlening (uitvoering) en de handhaving van de eigen dienst	Rapporteert periodiek in openbaarheid over de resultaten van de door haar geleverde inspanningen op het gebied van vergunningverlening en handhaving van derden
RWS en Inspectie VenW stemmen tijdig de inhoud van publieke rapportages met elkaar af, met behoud van een ieders eigen verantwoordelijkheid	

Informatievoorziening

Inspectie VenW	RWS
Levert informatie over de uitvoering van haar taken middels de reguliere plannings, rapportages (zie hierboven)	Levert informatie over de uitvoering van haar wettelijke taken aan de Inspectie VenW middels de reguliere plannings, meldingen, rapportages (zie hierboven)
	Zorgt ervoor dat de informatie in haar informatiesystemen volledig, actueel en correct is
	Is verantwoordelijk voor haar bijdrage aan verplichte (inter-)nationale rapportages m.b.t. de uitvoering van de wet- en regelgeving in het waterbeheer
Inspectie VenW en RWS leveren elkaar over en weer informatie die bijdraagt aan het zicht krijgen op ontwikkelingen in het toezicht, bijvoorbeeld met betrekking tot het naleefgedrag van ondertoezichtstaanden, het gezamenlijk risicobeeld, enz.	
De voortgang van lopende werkzaamheden en strategische verkenningen voor de toekomst komen eens per kwartaal aan de orde in een overleg tussen IG en DG-RWS	

Begrotings- en managementcyclus

Inspectie VenW	RWS
Stelt inspectiedoelen op (binnen de beleidsdoelen van DGW en in samenwerking met RWS)	Draagt er zorg voor dat de juiste uitvoering van de wet- en regelgeving in het waterbeheer door RWS het uitgangspunt vormt bij het afsluiten van het managementcontract tussen de SG en de DG RWS en daarin herkenbaar aanwezig is
	Is verantwoordelijk voor het betrekken van de IG bij het contract
Voorziet de SG van advies over de borging van de juiste toepassing van de wet- en regelgeving in het waterbeheer door RWS in het managementcontract tussen de SG en de DG RWS. De basis daarvoor zijn de HUP's en JUP's van RWS	Draagt er zorg voor dat Inspectie VenW een afschrift ontvangt van het contract tussen de SG en de DG RWS en van de verantwoording van DG RWS aan de SG over de uitvoering van het contract.
	Draagt er zorg voor dat in het managementcontract tussen SG en DG RWS de omvang van de specialistische ondersteuning vanuit RWS (trekkingsrechten Inspectie VenW bij de TWD'n) van de inspectietaken van de Inspectie VenW vastgelegd wordt
Is verantwoordelijk voor het betrekken van de DG-RWS bij het contract tussen de SG en de IG	Voorziet de SG van advies over het contract tussen SG en IG
Draagt er zorg voor dat RWS een afschrift ontvangt van het contract tussen de SG en de IG en van de verantwoording van IG aan de SG over de uitvoering van het contract	

Calamiteiten

Inspectie VenW	RWS
	Bij calamiteiten heeft RWS de plicht om het DCC van het Ministerie van VenW te informeren.
DCC informeert Inspectie VenW-TeW en daar vindt opschaling van de informatie plaats	
Calamiteit zal in het algemeen buiten het inspectiekader plaatsvinden	
	Is verantwoordelijk voor de operationele afwikkeling van de calamiteit
Speelt geen rol in de operationele afwikkeling van een calamiteit	
Kan in voorkomende gevallen inspecteren of er door RWS in de uitvoering adequaat geanticipeerd is op en is omgegaan met calamiteuze situaties in het waterbeheer	

De noodzakelijke herverdeling van bevoegdheden om deze nieuwe samenwerkingsvorm mogelijk te maken wordt in een vervolgtraject nader uitgewerkt. Het zwaartepunt van de wijziging ligt in het aanpassen van het Instellingsbesluit Inspectie Verkeer en Waterstaat. Een tussentijdse wijziging van het Organiek Besluit wordt, gezien de benodigde inspanningen, niet opportuun geacht, omdat wordt voorzien dat de Waterstaatwet 1900 in 2007 zal worden geïncorporeerd in de Waterwet. Dit heeft tot gevolg dat het Organiek Besluit Rijkswaterstaat van rechtswege zal vervallen. Eventuele nieuwe regelgeving dient de hier omschreven werrelatie juridisch in te bedden.

Partijen hebben kennis genomen van het voorliggende protocol van samenwerking tussen DG Rijkswaterstaat en de IG Verkeer en Waterstaat. Dit protocol van samenwerking bevat afspraken over de onderwerpen en werkwijze waarop in de toekomst de samenwerking tussen de RWS en de Inspectie Verkeer en Waterstaat Toezichtseenheid Waterbeheer gestalte zal krijgen. Met de ondertekening van dit protocol verklaren wij volledig in te stemmen met de inhoud van dit protocol. Wij zijn van mening dat het protocol adequaat is en naar de huidige inzichten aan een goede samenwerking kan bijdragen.

De IG Verkeer en Waterstaat

De DG Rijkswaterstaat

Ir. J.F. de Leeuw

Ir. L.H. Keijts

Den Haag, 23 juni 2006

Den Haag, 23 juni 2006

Bijlage verklarende definities

Bevoegd gezag tot het implementeren van de uitvoering (vergunningverlening) en handhaving

Het bevoegd gezag is de Staatssecretaris, die deze bevoegdheid mandateert aan:

- De DG RWS ten aanzien van derden binnen de bandbreedte van de inspectiekaders;
- De IG ten aanzien van de eigen dienst RWS.

HUP (Handhavingsuitvoeringsprogramma)

In dit jaarlijks op te stellen programma worden het aantal en type te verrichten handavingsbezoeken van zowel de natte milieu als de natte niet-milieu wetten ingepland.

Tevens zijn de hiertoe benodigde mensen en middelen opgenomen.

Inspectiekader

Dit zijn kaders opgesteld ten behoeve van de inspectietaken op basis van de vigerende wet- en regelgeving en beleid, en bevatten de kenmerken waaraan de taakuitvoering door RWS moet voldoen. Bij RWS ligt de keuze of de inspectiekaders rechtstreeks als uitvoeringsregeling door de RWS worden vastgesteld.

Voorbeelden van inspectiekaders; het inspectiekader Koelwater, de Handreiking regeling waterbodems Rijkswateren en het Inspectiekader voor de handhaving van huishoudelijke lozingen.

Inspectieprogramma

Een meerjarige voortschrijdend programma waarin op basis van de vastgestelde BLOM speerpunten en een opgesteld risicobeeld de te inspecteren onderwerpen zijn geprioriteerd alsmede de inspectiemethoden zijn vastgesteld waarmee inspectie zal plaatsvinden.

Conform het reeds bestaande auditprogramma.

Inspectie committee

Is een committee van deskundigen, die Inspectie VenW adviseren over haar meerjaren inspectieprogramma waterbeheer, onder andere bestaande uit vertegenwoordigers van DGW, RWS en op termijn ook waterschappen. Conform het reeds bestaande auditcommittee.

Inspectiedoel

Inspectiedoelen worden opgesteld door de Inspectie en zijn afgeleiden van de beleidsdoelen opgesteld door DG-Water, conform de beleidsdoelstellingen in de SLA zoals:

- Uniformiteit in uitvoering en toepassing van regelgeving;
- Realiseren normconform handelen en het programmeren van het nalevingstoezicht op basis van risico's.

Intrabestuurlijk toezicht

Intrabestuurlijk toezicht is het toezicht op de uitvoering van één of meer wettelijk publieke taken van een onderdeel binnen hetzelfde Ministerie, waaronder handhaving en vergunningverlening eigen dienst.

JUP (Jaarprogramma)

JUP's zijn de jaarprogramma's van de RD-en van RWS waarin de activiteiten in de sfeer van vergunningverlening (alle natte waterstaatswetten) en het emissiebeheer zijn geprogrammeerd of gepland. Tevens zijn de hiertoe benodigde mensen en middelen opgenomen.

Dit is de tegenhanger van het HUP.

Naleving

Normconform handelen van degene tot wie de norm gericht is, de normadressant.

Iedere vorm van wet- en regelgeving heeft als functie dat een bepaald beleidsdoel wordt gerealiseerd. 100% naleving is bereikt wanneer voor alle normadressanten de norm in detail kenbaar is en volledig wordt opgevolgd.

Risicobeeld

Een beeld op grond van een risicoanalyse en een omgevingsanalyse dat aangeeft in welke mate binnen een bepaald gebied ten aanzien van bepaalde uitvoeringaspecten risico's te verwachten zijn. Bron; "Risicomanagement Waterbeheer", een gezamenlijk document van RWS, de Inspectie VenW, DGW en de Waterschappen.

Uitvoeringskader

Uitvoeringskaders zijn kaders waarbinnen het bevoegd gezag tot het maken van beleid dan wel implementatie hiervan dient te handelen om zijn of haar door de wetgever verkregen beleidsvrijheid in te vullen.

Vergunningverlening jegens derden

Het inzetten van regulerende instrumenten jegens derden: vergunningen, ontheffingen, meldingen, enz.

Vergunningverlening eigen dienst

Het inzetten van regulerende instrumenten jegens eigen dienst: vergunningen, ontheffingen, meldingen, enz.

Toelichting bij het Protocol van samenwerking tussen de Inspectie VenW Toezichteenheid Waterbeheer en Rijkswaterstaat

Bevoegdheidsverdeling in de nieuwe werkrelatie

In de beschreven nieuwe werkrelatie wordt uitgegaan van de volgende bevoegdheidsverdeling:

- Inspectie VenW is bevoegd voor het uitoefenen van de vergunningverlening en handhaving van de eigen dienst van RWS voor wat betreft alle natte wetten en ziet toe op de juiste toepassing en uitvoering van wet- en regelgeving door de RWS bij de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving jegens derden. Zij krijgt daartoe de bevoegdheid uit hoofde van het Instellingsbesluit Inspectie Verkeer en Waterstaat van Staatssecretaris/Minister en krachtens inspectiemandaat IG.
- RWS is bevoegd voor het uitoefenen van vergunningverlening (uitvoering) en handhaving op derden. Zij krijgt daartoe het mandaat rechtstreeks door of namens de Staatssecretaris/Minister.

Inspectie VenW en RWS dragen op deze wijze beide bij aan het bereiken van de beleidsdoelen van VenW.

Rollen

Uit de hiervoor genoemde bevoegdheidsverdeling vloeien de volgende rollen voort;

- Inspectie VenW ziet als inspectie toe op een juiste toepassing van de wet- en regelgeving in het waterbeheer door RWS;
- Tevens is het de taak van de Inspectie VenW om zorg te dragen voor de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving eigen dienst. Inspectie VenW kan uitvoeringskaders voor vergunningverlening (uitvoering) en handhaving eigen dienst opstellen;
- RWS is verantwoordelijk voor de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving jegens derden met betrekking tot de wet- en regelgeving in het waterbeheer. Onverlet de verantwoordelijkheid van RWS, conformeert RWS zich aan de Inspectiekaders van IVW. De IVW ziet daarop toe;
- Tevens verzorgt de RWS de voorbereiding, administratieve afwikkeling van procedures en operationele handhavingstaken (cf. algemeen landelijke richtlijnen/uitvoeringskaders) van de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van de eigen dienst.

Taken Inspectie VenW binnen het intrabestuurlijk toezicht

- Inspectie VenW inspecteert RWS, stelt inspectiekaders op en rapporteert in openbaarheid. Bij de inspecties oordeelt zij of RWS de waterwetten juist toepast binnen de context van het vastgestelde beleid en de inspectiekaders. Inspectie VenW ziet ook toe op een effectieve vergunningverlening (uitvoering) en handhaving door RWS. Inspectie VenW kan RWS adviseren over de efficiency van de vergunningverlening (uitvoering) en handhaving door RWS.
- Inspectie VenW stelt inspectiekaders op, met als basis de vigerende wet- en regelgeving en beleid. Inspectiekaders bevatten de kenmerken waaraan de taakuitvoering door RWS moet voldoen. Het toetskader bij inspecties wordt gevormd door de vigerende wet- en regelgeving binnen de context van het beleid, waaronder het landelijk gedoogkader en de inspectiekaders.
- Zij prioriteert haar werkzaamheden op basis van landelijk vastgestelde prioriteiten (bijvoorbeeld door BLOM of politiek), inspectiedoelen en een daaraan gekoppeld risicobeeld op basis van een risicoanalyse.

Vergunningverlening (uitvoering) en handhaving van de eigen dienst

- Inspectie VenW verleent vergunningen en geeft handhavingsbeschikkingen naar aanleiding van overtredingen begaan door de eigen dienst. De voorbereiding, administratieve afwikkeling van procedures (cf. algemeen landelijke richtlijnen/uitvoeringskaders) met betrekking tot vergunningverlening (uitvoering), de handhavingsactiviteiten en rapportageverplichtingen, voortvloeiend uit de handhavingsbezoeken worden verzorgd door RWS.

Taken RWS

Vergunningverlening (uitvoering) en handhaving derden

- RWS voert de wettelijke taken met betrekking tot de wet- en regelgeving in het waterbeheer uit (geeft vergunningen af en handhaaft deze). Zij stelt uitvoeringskaders op. Het kader waarbinnen deze uitvoering plaatsvindt wordt gevormd door de vigerende wet- en regelgeving binnen de context van het beleid, waaronder het landelijk gedoogkader en de inspectiekaders.
- RWS prioriteert haar toezichttaken op basis van landelijk vastgestelde prioriteiten (bijvoorbeeld door BLOM of politiek), vergunningverlenings- en handhavingsdoelen en een daaraan gekoppeld risicobeeld op basis van een risico-analyse.

Het model dat de nieuwe werkrelatie beschrijft heeft de naam *Intrabestuurlijk toezicht* en is als samenvatting in onderstaand schema weergegeven. Voor wat betreft taken en verantwoordelijkheden voor vergunningverlening en handhaving eigen dienst zijn er geen wijzigingen ten opzichte van het model Aansturing-plus.

Intrabestuurlijk toezicht

		Taakuitvoering	Verantwoordelijkheid concrete gevallen	toezicht op taakuitvoering (o.b.v. regels en inspectiekaders)
Water wetten	<i>toelating derden</i>	RWS	RWS	IVW*
	<i>handhaving derden</i>	RWS	RWS	IVW
	<i>toelating eigen dienst</i>	RWS	IVW	IVW
	<i>handhaving eigen dienst</i>	RWS	IVW	IVW

* IVW in samenwerking met DGW