



Minister

Bestuurskern  
Dir. Wegen en  
Verkeersveiligheid  
Wegverkeersbeleid

Contactpersoon

P.W.J. Vrielink  
senior beleidsmedewerker

M +31(0)6-11114453  
peter.vrielink@minienw.nl

# beslisnota

Extern salderen veehouderijen Overijssel Ring Utrecht

Datum  
7 oktober 2020

Kenmerk  
IenW/BSK-2020/196891

Bijlage(n)  
0

## Inleiding

Op 30 september j.l. bent u per nota (IENW/BSK-2020/191464) geïnformeerd over de gevolgen van het alleen gebruiken van SRM2 ruimte in het stikstofregistratiesysteem voor Ring Utrecht en Knooppunt Hoevelaken. Voor beide projecten geldt dat er in aanvulling op de SRM2-ruimte uit de snelheidsverlaging aanvullende ruimte nodig is, waarbij de prioriteit ligt bij ruimte voor prioritaire habitats. In deze memo wordt u nader geïnformeerd over de oplossingsrichting voor de Ring Utrecht. Voor Hoevelaken, waar wat meer tijd beschikbaar is richting het vaststellen van het Tracébesluit, wordt u binnenkort separaat geïnformeerd over mogelijke oplossingsrichtingen. RWS is bezig de kansrijkheid en impact hiervan in beeld te brengen. De opgave voor Hoevelaken is groter dan de Ring.

Voor de Ring lijkt de meest kansrijke oplossing te zijn dat er meegelift wordt met de aankoop van twee veehouderijen, die door Provincie Overijssel worden opgekocht en waarbij de ruimte onder meer wordt ingezet ten behoeve van de N35 Nijverdal-Wierden. Het is van belang dat op zeer korte termijn duidelijkheid ontstaat of ook voor de Ring kan worden gesaldeerd met deze twee veehouderijen. De provincie lijkt terughoudend om de minimaal benodigde ruimte (max 0,01 mol op 2 hexagonen) ter beschikking te stellen aan de Ring. Met name omdat zij de provincie Utrecht en/of Gelderland meer geschikt acht om het probleem voor de Ring op te lossen. Daarnaast speelt een meer technisch aspect met betrekking tot het kunnen vasthouden van niet-gebruikte ruimte voor toekomstige provinciale projecten.

Een concrete afspraak over een verdere aanpak van de N35 zou kunnen leiden tot een andere houding van de gedeputeerde.

Met deze nota wordt u gevraagd om hier in uw overleg met provincie Overijssel aandacht voor te vragen. Dit gesprek zou maandag 12 oktober a.s. plaatsvinden maar is vanwege het verplaatste AO Wegen en verkeersveiligheid tot nader orde uitgesteld. Wanneer in aanloop naar het nog te in te plannen

overleg sprake is van nieuwe informatie of gewijzigde afspraken, dan wordt u hierover nader geïnformeerd. De nota is afgestemd met RWS.

#### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- In het gesprek van maandag 12 oktober gedeputeerde Boerman te verzoeken om op zeer korte termijn medewerking te verlenen, zodat gebruik gemaakt kan worden van de rechten van twee veehouders in Wierden om te extern salderen met de N35 en – en marge - Ring Utrecht.
- Te benadrukken dat IenW mee wil denken in over oplossingen voor de zorg van de provincie dat de stikstofruimte ook beschikbaar blijft voor haar eigen doelen zoals in de toelichting is beschreven.

#### Beslistermijn

Z.s.m., gezien het overleg met Overijssel as. maandag 12 oktober is gepland.

#### Argumentatie

- Voor de Ring geldt dat er op korte termijn geen kansrijke alternatieven zijn in provincie Utrecht of Gelderland om het tekort op de twee hexagonen in de Veluwe op te lossen. Meeliften met de N35 en het inzetten van de ruimte van deze twee veehouderijen lijkt daarmee de enige optie om juridische risico's voor het project in relatie tot effecten op het prioritair habitat te beperken.
- Er kan aan Overijssel mee worden gegeven dat met de Ring Utrecht - ook al is deze in Utrecht gelegen - ook een Overijssels belang gediend wordt, omdat deze op de as Rotterdam-Utrecht-Zwolle ligt en verbetering van de Ring daarmee ook de bereikbaarheid van Zwolle dient.
- U kunt hierbij aangeven dat er volgens IenW verschillende opties denkbaar zijn, die maken dat de projecten een beroep kunnen doen op een concreet afgebakend deel van de ruimte, zonder dat daarmee de restruimte vervalt voor provinciale projecten. Omdat hiermee N35 Nijverdal-Wierden door kan gaan heeft de provincie hier zelf een direct belang bij. Voor IenW is van belang is dat bij het nemen van de TB's vaststaat dat het gedeelte van de vergunde rechten die nodig zijn voor Ring/N35 tijdig zullen zijn ingetrokken. Daarbij geldt dat
  - o Voor besluitvorming TB alleen noodzakelijk is dat er een onderlinge relatie bestaat tussen saldogevende partij (provincie) en de ontvangende partij (Ring/N35). Die onderlinge relatie volgt bijvoorbeeld uit de privaatrechtelijke overeenkomst waarin de koop staat beschreven. Met deze overeenkomst wordt (nog) geen vergunning ingetrokken en kan de restruimte daarmee nog niet komen te vervallen.
  - o Van het daadwerkelijke intrekken van de vergunning(ruimte) is op dit moment nog geen sprake. Dit hoeft pas te zijn geëffectueerd op het moment dat de effecten van het project plaatsvinden, dus vanaf schop in de grond. Er is dus voldoende tijd om hier een zorgvuldige oplossing te verkennen. Daarbij kan worden gedacht aan alleen het gedeelte van het vergunde recht wat nodig is in te trekken zodat de resterende vergunning in werking blijft. Of de in de toelichting genoemde provinciale depositiebank die binnen deze periode opgericht kan worden.

- Overijssel geeft zelf aan dat het voor hen een optie is om het gebruik van deze ruimte als tijdelijke maatregel te beschouwen. Hierbij wordt die beperkt benodigde ruimte 'geleend' en middels een latere bronmaatregel weer aan de provincie teruggegeven. De (on)mogelijkheden van een dergelijke constructie kunnen nader verkend worden, eventueel in samenspraak met LNV gezien de Ring geen beroep kan doen op ruimte uit de nog toe te voegen landbouwmaatregel aan het stikstofregistratiesysteem.

#### Toelichting

Zoals in de nota van 30 september j.l. is aangegeven, kent de Ring door het alleen gebruiken van SRM2 ruimte in het stikstofregistratiesysteem een restopgave in de Veluwe. Voor het prioritair habitatype heischraal grasland bestaat daardoor op 2 hexagonen een tekort van afgerond 0,01 mol /na/jr. Dit tekort is dusdanig beperkt dat het betrokken ingenieursbureau van mening is dat op ecologische gronden kan worden geconcludeerd dat het projecteffect na gebruik SSRSS niet meer significant is.

Echter, omdat er in algemene zin nog veel discussie tussen ecologen en bevoegde gezagen is over de significantie van dergelijke kleine deposities, het project bijzonder veel maatschappelijke en politieke aandacht krijgt en de ecologische beoordeling onder een vergrootglas zal liggen, acht DGMO het met oog op het voorkomen van juridische risico's wenselijk om dit zeer beperkte tekort op te lossen door middel van extern salderen. Hierdoor is geen sprake meer van een toename die beoordeeld dient te worden. Voor dit doeleinde zijn twee veehouderijen aan de Dwarsdijk 3 en 7 te Wierden in beeld. Deze worden door de provincie Overijssel opgekocht en de depositieruimte wordt vervolgens gedeeltelijk ingezet voor de N35. De twee veehouderijen hebben gezamenlijk net voldoende effect om, na 30% afoming ten behoeve van de natuur en het fors oplossende vermogen voor de N35, ook de tekorten op de twee hexagonen in de Veluwe voor de Ring te mitigeren. De kosten voor het verkrijgen van deze rechten voor de Ring zijn beperkt en worden ingeschat op enkele duizenden euro's.

Louis Schouwstra, coördinerend HID stikstof, heeft hiervoor reeds contact gehad met Gert Harm ten Bolscher (SGP) gedeputeerde natuur van de provincie Overijssel. De provincie werkt constructief mee aan het verstrekken van ruimte voor de N35 Nijverdal-Wierden, maar lijkt terughoudend met het aanvullend verstrekken van de minimale hoeveelheid voor de Ring Utrecht. Daarbij lijken twee zaken mee te spelen. Ten eerste vraagt de provincie Overijssel zich af of Utrecht en Gelderland niet meer de aangewezen partijen zijn om het probleem van de Ring Utrecht op te lossen. De politieke vraag zou gesteld kunnen worden waarom Overijssel daarvoor Overijsselse rechten "weggeeft". Bert Boerman (CU), gedeputeerde voor verkeer, zal mogelijk aangeven dat hij ook te maken heeft met politieke teleurstelling in de regio over het reeds langer uitblijven van positieve besluitvorming over wensen van Overijssel om de N35 "Marsroute" verder op te waarderen.

Een mogelijke praktische hobbel kan zijn dat door het intrekken van de rechten bij het toekennen van de vergunningsruimte aan deze twee MIRT projecten, alle niet-gebruikte ruimte automatisch komt te vervallen. Deze kan dan niet meer ingezet worden voor toekomstige provinciale projecten. Overijssel wil om deze reden mogelijk wachten tot een provinciaal stikstofregistratiesysteem in werking is. Dit systeem zal naar alle waarschijnlijkheid te laat beschikbaar zijn

voor de Ring (en wellicht ook N35). Het is daarom van belang dat de provincie wordt overtuigd om nu de gevraagde ruimte van deze veehouderijen in te zetten voor extern salderen met zowel de Ring als N35. Onder *argumentatie* is aangegeven hoe die zorgen zijn weg te nemen.

IenW is bereid mee te werken aan het zoeken naar een oplossing die voor beide partijen bevredigend is, waarbij voor IenW van belang is dat bij het nemen van de TB's vaststaat dat het gedeelte van de vergunde rechten die nodig zijn voor Ring/N35 tijdig zullen zijn ingetrokken.

Indien de mogelijkheid voor de Ring Utrecht vervalt om mee te liften met de aankoop van deze boerderijen in Overijssel, zijn er geen andere alternatieven om tijdig te komen tot aanvullende ruimte. Het proces rond de warme sanering verloopt te traag om die ruimte nog op tijd te kunnen inzetten voor de Ring. Een eventuele snelheidsverlaging op de Ring naar 80 km/u heeft onvoldoende oplossend vermogen. Ook een permanente snelheidsverlaging op de A1 (ook in de avond en nacht) op de Veluwe naar 100 km/u heeft naar verwachting onvoldoende oplossend vermogen.

Er zal in dit geval teruggevallen worden op de ecologische beoordeling dat de resterende depositie op deze 2 hexagonen die niet door de ruimte uit de snelheidsverlaging teniet kunnen worden gedaan, geen significante negatieve effecten hebben.