

Van: - DGMO-WV <@minienw.nl>
Verzonden: dinsdag 14 april 2020 17:21
Aan: (WVL)
CC: - BSK; (WVL); (MN); (MN); (BS); @minienw.nl; (WVL); - DGMO
Onderwerp: RE: Advies benodigde depositieruimte Ring Utrecht

Beste ,
Bedankt voor de mail, maar vooral voor het vele harde werk van iedereen. Waardering voor de snelheid en flexibiliteit! Na wat navraag bij mijn mensen kwamen nog twee punten naar voren:
1. In geval van onderlinge concurrentie tussen MIRT projecten, willen we (DGMO) graag zo snel als mogelijk na invoer van beide projecten advies ontvangen van RWS over de onderlinge verdeling, waarbij in acht moet worden genomen dat de voortgang van Ring Utrecht voor de Minister de hoogste prioriteit heeft. Wij zullen dan op basis van dat advies dan een besluit nemen. Is dat werkbaar voor jullie?
2. In relatie tot het geschetste vervolg: daar waar spanning optreedt tussen woningbouw en MIRT, maken wij graag met BIJ12 afspraken over te voeren ambtelijk (en eventueel bestuurlijk) overleg met de betrokken provincies. Uiteraard in nauwe afstemming met RWS. Eén van de te verkennen zaken daarbij is of er wél voldoende ruimte is als woningbouw niet op alle depositietoenames ruimte vraagt, mede gezien in het licht van de redeneerlijn voor ecologische onderbouwing bij kleine en tijdelijke deposities. Ook hier de vraag of dat werkbaar is?

Groet,

Van: (WVL)

Verzonden: dinsdag 14 april 2020 16:37

Aan: - DGMO-WV

CC: - BSK; (WVL); (MN); (MN); (BS); @minienw.nl; (WVL); -

DGMO

Onderwerp: FW: Advies benodigde depositieruimte Ring Utrecht

Beste ,

Aanleiding
Met het openstellen van het Stikstofregistratiesysteem (SRSS) kunnen vanaf 14 april vergunningaanvragen voor woningbouwprojecten en 7 MIRT projecten in dit systeem worden gezet om depositieruimte te reserveren. Deze depositieruimte wordt gebruikt om depositietoenames als gevolg van een project te mitigeren, waarmee vergunningverlening i.h.v. de Wet natuurbescherming wordt mogelijk gemaakt. De depositieruimte in het SRSS wordt mogelijk gemaakt door de verlaging van de maximum snelheid overdag op autosnelwegen. Het effect van deze snelheidsverlaging is beperkt, en daarmee dus ook de beschikbare depositieruimte voor projecten.

Voor de **A27/A12 Ring Utrecht** is inzichtelijk gemaakt wat de benodigde depositieruimte is en hoeveel depositieruimte beschikbaar is. Op basis hiervan is een bestand gemaakt om een reservering in het SRSS te maken. Uitgangspunt is dat alleen ruimte wordt gevraagd voor hexagonen (rekenpunten) waar habitattypen of leefgebieden zijn gelegen waar in de passende beoordeling voor is geconcludeerd dat significante effecten niet zijn uit te sluiten. Voor de habitats waar het SRSS maar deels de effecten van kan mitigeren, wordt ook ruimte gevraagd, maar zal voor de restopgave aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Dat kan betekenen dat LNV aanvullende bronmaatregelen in de bank plaatst om mee te mitigeren of - wanneer dit niet mogelijk is of niet tijdig kan gebeuren - voor de restopgave nog steeds een ADC toets nodig is. Op basis van deze uitgangspunten is voor de Ring Utrecht bijgevoegde bestand opgeleverd, waarmee een reservering wordt gemaakt om de depositietoenames op onderstaande habitats deels of volledig (cursief) te mitigeren.

Veluwe – ruimte in SRSS

H2310	Stuifzandheiden met struikheide	Tekort 8 hexagonen
H2330	Zandverstuivingen	Tekort 15 hexagonen
H4030	Droge heiden	Voldoende ruimte
H5130	Jeneverbesstruwelen	Voldoende ruimte
H6230vka*	Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	Voldoende ruimte
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	Voldoende ruimte
H9190	Oude eikenbossen	Tekort 16 hexagonen

Dit betreffen allen habitattypen die in het Natura 2000-gebied Veluwe zijn gelegen. Voor de depositietoenames welke op andere gebieden en de overige habitats in de Veluwe worden veroorzaakt, is in de passende beoordeling geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten. Hier is dan ook geen depositieruimte voor nodig. Door gebruikmaking van de depositieruimte in de bank wordt bijna het gehele projecteffect gemitigeerd m.u.v. enkele rekenpunten die direct tegen of op de A1 liggen.

Het habitatype met een * betreft een prioritair habitatype. Als de (voorlopige) reservering volledig toekend wordt is een adviesprocedure bij de Europese Commissie in het kader van een eventuele ADC toets niet meer vereist.

Advies

Instemmen met de gevraagde depositieruimte zodat WVL het bijgevoegde resultaatbestand in het stikstofregistratiesysteem kan plaatsen om deze voorlopig te reserveren. Bij eventuele knelpunten met woningbouwprojecten is deze reservering uitgangspunt om in overleg te treden met provincies.

Op verzoek van DGMO is het bestand vooruitlopend op instemming DGMO al in het SRSS geplaatst.

Toelichting

Inleiding

Op 24 maart j.l. is de ministeriële regeling behorende bij de Spoedwet aanpak Stikstof in werking getreden en is het o.a. mogelijk geworden om een depositiebank op te richten. Deze depositiebank – hierna stikstofregistratiesysteem (SRSS) - wordt enerzijds gevuld met bronmaatregelen welke depositieruimte opleveren. Anderzijds maakt het voor projecten mogelijk om een beroep te doen op deze ruimte binnen het SRSS. Door gebruik te maken van deze depositieruimte worden toenames als gevolg van een project gemitigeerd met de depositiedaling als gevolg van de bronmaatregel, waarmee kan worden onderbouwd dat een project geen significante effecten zal veroorzaken op Natura 2000. De depositie wordt gecreëerd door in de Stikstofregeling genoemde bronmaatregelen. Voor nu betreft dat de verlaging van de maximum snelheid overdag op autosnelwegen, de regels over de samenstelling van veevoer en warme sanering van varkenshouderijen. Alleen die eerste is op dit moment geëffectueerd en opgenomen in het SRSS. De projecten welke er gebruik van kunnen maken betreffen woningbouw projecten en 7 in de regeling met naam genoemde MIRT projecten. **A27/A12 Ring Utrecht** is een van die zeven MIRT projecten.

Beschikbare ruimte

De beschikbare depositieruimte voor dit project betreft de ruimte welke de verlaging van de maximum snelheid overdag oplevert in het zichtjaar 2030 (het maatschappelijke jaar voor dit project). Hiertoe is het verkeersnetwerk welke is doorgerekend voor 2021 doorgerekend met de emissiefactoren van 2030. Doordat het wagenpark elk jaar verder verschoont wordt het effect van de snelheidsverlaging elk jaar minder. In 2030 is de beschikbare ruimte tov de beschikbare ruimte in 2021 daarom een stuk beperkter. De gevraagde depositieruimte van het project wordt op de beschikbare depositieruimte in 2030 afgeboekt.

Benodigde ruimte

Depositieruimte wordt alleen gevraagd waar het nodig is. Omdat de ruimte wordt ingezet als mitigerende maatregel, is dit alleen nodig voor die toenames op habitattypen of leefgebieden van soorten waar significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten. Immers, als er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten, hoeft er ook niet gemitigeerd worden en is er geen depositieruimte nodig uit het SRSS. Of significante effecten kunnen worden uitgesloten volgt uit de passende beoordeling. IenW wil hiermee voorkomen dat het ten onrechte een claim doet op de schaarse ruimte en/of onterecht de conclusie trekt dat een project niet door kan omdat er onvoldoende ruimte bewijsbaar is, terwijl ecologisch gezien er helemaal geen knelpunt geldt. Hiermee wijkt IenW overigens duidelijk af van de provincies, die deze exercitie niet uitvoeren en voor alle toenames ruimte vragen in het SRSS.

De benodigde ruimte wordt bepaald op basis van de verkeersgegevens uit NRM 2020 welke zijn doorgerekend met AERIUS Calculator 2019A. De depositiebijdragen zijn daarmee bepaald op basis van de laatste inzichten. Deze bijdragen zijn vervolgens geëxporteerd naar een AERIUS resultaatbestand (in gml formaat, een GIS bestand) waarna deze handmatig is aangepast zodat deze alleen de toenames bevat op de bovengenoemde 7 habitattypen. Voor de hexagonen met een tekort is de gevraagde ruimte gelijk gesteld aan de beschikbare ruimte in het SRSS. Het project heeft dit gml bestand opgeleverd en is verantwoordelijk voor de inhoud (mbt de berekende toenames en selectie van hexagonen).

Net als in AERIUS Calculator wordt de depositietoename afgerond op 2 decimalen en vervolgens alleen ruimte gevraagd voor die hexagonen met een toename die groter is dan > 0,00 mol N/ha/jr.

Vervolg

Na akkoord van DGMO zal WVL dit gml bestand in het SRSS plaatsen om de gevraagde ruimte te kunnen reserveren. Na plaatsing en doorrekening in het SRSS zal ook duidelijk worden of er knelpunten zijn met woningbouwprojecten. Wanneer dat het geval is, zal zsm in overleg worden getreden met de provincies waar het woningbouw project is gelegen en/of waar het Natura 2000-gebied is gelegen waar knelpunten zijn. Wanneer tot een akkoord kan worden gekomen met de provincies kan deze tijdelijke reservering, evt na aanpassing, worden omgezet in een definitieve reservering.

Disclaimer

- Voor zowel de verkeersgegevens als de depositieberekeningen zijn de standaard RWS kaders en instructies aangehouden om de kwaliteit van de gegevens te borgen. Deze gegevens en het uiteindelijke resultaatbestand waarmee de depositieruimte in het SRSS wordt gereserveerd zijn onder hoge tijdsdruk opgeleverd waarbij de grootst mogelijke zorg is aangehouden. De kwaliteitscheck op de gegevens is door het project zelf uitgevoerd. DGMO heeft aangegeven dat het belangrijk is nu vast te claimen en dat evt. later nog gewijzigd kan worden
- De confrontatie met de beschikbare depositieruimte in 2030 in het SRSS is uitgevoerd met de door het RIVM beschikbaar gestelde gegevens. De kwaliteitscheck op deze gegevens is door het RIVM zelf uitgevoerd. Door RWS kan niet nagegaan worden in hoeverre deze ruimte stabiel is.
- Het risico bestaat dat er woningbouwclaims ingevoerd worden waardoor alsnog te tekorten ontstaan
- Er is een risico dat er op een aantal hexagonen onvoldoende ruimte is voor met name de combinatie van de Ring Utrecht en Hoevelaken. Als dat het geval blijkt dan gaan RWS er vanuit dat beide projecten als voorlopige reservering ingevoerd kunnen worden.
- Er is een risico dat de methode om te komen tot een ruimteclaim in het SRSS nog tot discussie leidt (zie ook bovenstaand methode van provincies). Als er later alsnog aanvullend geclaimd moet worden dan is het risico dat deze ruimte er op dat moment niet meer is en dat hiervoor alsnog een ADC toets uitgevoerd moet worden.
- Het beschikbaar zijn van de ruimte in de SRSS is voor het behalen van de mijlpalen bij het uitvoeren van het project essentieel. Als de ruimte toch niet beschikbaar komt (bijvoorbeeld door het ontbreken van jurisprudentie waardoor er juridisch restrisico is met betrekking tot toekenning van ruimte via het stikstofregistratiesysteem) heeft dat zeer grote effecten op kosten en doorlooptijd van het project.

Met vriendelijke groet ,