



Minister

Bestuurskern

Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Programmering Rijkswegen
Den Haag

Contactpersoon

10 2 e
10 2 e

M +31(0)6-10 2 e
10 2 e @minienw.nl

beslisnota

Tracébesluit Ring Utrecht A27/A12 (2020)

Datum

6 november 2020

Kenmerk

IENW/BSK-2020/218457

Inleiding

Hierbij bied ik u het Tracébesluit project Ring Utrecht A27/A12 2020 voor ondertekening aan. Het is een resultaat van zeer intensieve samenwerking en afstemming tussen de verschillende verantwoordelijken en betrokkenen binnen het ministerie. Ondanks de speciale situatie waarin we sinds afgelopen maart moeten samenwerken en met wisselende uitgangspunten, met name op het gebied van stikstof, is het met deze gezamenlijke inspanning gelukt om binnen de gestelde kaders te komen tot een tijdig Tracébesluit.

Specifiek over de stikstof opgave van dit project hebt u de nota stikstof aanpak Ring Utrecht (IenW/BSK-2020/212678) ontvangen.

Geadviseerd besluit

1. Ik adviseer u het Tracébesluit Ring Utrecht te ondertekenen (het apart bijgevoegde voorblad gaarne ondertekenen).
2. Ik adviseer u te besluiten om €12 mln extra toe te voegen aan de reservering van het project Ring Utrecht, vanuit de te hoog ingeschatte reservering van het project Knooppunt Hoevelaken.

Argumentatie

Ad. 1 Ondertekening Tracébesluit

Met het vaststellen van het Tracébesluit (TB) Ring Utrecht geeft u invulling aan een afspraak uit het Regeerakkoord en geeft u ook uitvoering aan de motie van Aalst om zo spoedig mogelijk te besluiten over de Ring Utrecht.

Ad. 2 Financiële reservering project

In de raming van het uitvoeringsbudget is, zoals gebruikelijk, rekening gehouden met toevoeging van de risico-reservering uit het project-budget zoals dat in het TB is opgenomen. **Onlangs bleek dat hierbij is uitgegaan van een foutief indexatie-percentage waardoor een tekort van € 13 mln. ontstaat op het uitvoeringsbudget. Hoe kan dit nu toch weer? Is om diep diep moedeloos van te worden.....**

Er is onlangs bij DGMO aangegeven dat er een meevaller is van € 12 mln voor Knooppunt Hoevelaken. De begroting voor Knooppunt Hoevelaken kan worden bijgesteld van €277 mln naar €265 mln. Deze bijstelling is nog niet doorgevoerd. Het extra toevoegen van deze €12 mln aan project Ring Utrecht kan door de reservering van Knooppunt Hoevelaken met €12 mln te verlagen en de reservering van Ring Utrecht (€250 mln) te verhogen met €12 mln. Bij de Ring Utrecht resteert dan nog een spanning van €1 mln. Ik verwacht dat deze spanning opgelost kan worden binnen het totale budget. (zie toelichting financiën).

Ook een rekenfout?

Beslistermijn

Ik verzoek u hierbij het Tracébesluit (TB) inclusief de wettelijke bijlagen met inachtneming van de resterende risico's uiterlijk 17 november te ondertekenen. Het TB kan dan op 2 december 2020 ter visie worden gelegd.

Kamervragen en burgerbrieven gerelateerd aan dit besluit

Er zijn aanvullende vragen gesteld door de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat over uw brief (Kamerstuk 35 570 A, nr. 6) inzake de uitvoering van de motie van het lid Van Aalst over het zo snel mogelijk realiseren van de zeven MIRT-projecten (Kamerstuk 35 300 A, nr. 92).

De beantwoording van deze vragen wordt separaat aan deze nota aan u gestuurd en is eveneens voorzien op 17 november, zodat de Kamer tegelijkertijd over de ondertekening van het TB als in de beantwoording van de vragen wordt voorzien.

De Kerngroep Utrecht heeft heel veel vragen gesteld en stellingen voorgelegd over het project A27/ A12 Ring Utrecht. Deze zijn in twee e-mails binnen gekomen: 'Geen nieuw Tracébesluit Ring Utrecht A27/A12 en geen verbreding A27'; met '26 vragen aan minister Van Nieuwenhuizen over verbreding A27/A12 november 2020' en 'Oude en nieuwe vragen rondom voorgenomen verbreding A27'; met '23 vragen aan Rijkswaterstaat'.

Er is één kernvraag, over het al dan niet ondertekenen van het TB. Deze vraag kan op 17 november beantwoord worden als u het TB hebt ondertekend en de kamer hierover is geïnformeerd.

Het voornemen is om uiterlijk 3 december inhoudelijk te reageren op de overige vragen, voorafgaand aan het Nota MIRT-overleg.

Vervolg/ planning

Na ondertekening ligt het TB vanaf 2 december 2020 zes weken ter visie. Er worden zeker beroepen verwacht gelet op de verwachte weerstand tegen het project. Na zitting bij de RvS zal naar verwachting het besluit eind 2021 onherroepelijk worden. Na vaststelling van het TB zal voor de marktbenadering van het contract Galecopperbrug een partieel uitvoeringsbesluit aangevraagd worden. In 2021 zal in aanloop naar de marktbenadering van contract Zuid voor het gehele project Ring Utrecht een uitvoeringsbesluit worden aangevraagd. In 2022 wordt gestart met de realisatiefase. Naar verwachting wordt de Ring Utrecht in 2029 opgeleverd.

Wat betekent de nieuwe opstelling van de provincie voor dit dossier?

10.2.e

10.2.e

Toelichting

Vernietiging Tracébesluit 2016

Na de forse tegenslag waarbij op 29 mei 2019 door de Raad van State een streep werd gezet door de programmatische aanpak stikstof (PAS) en daarmee het Tracébesluit (TB) A27/A12 Ring Utrecht 2016 en het wijzigings- TB A27/A12 Ring Utrecht 2018 vernietigd zijn, is hard gewerkt aan dit Tracébesluit 2020 (TB 2020). Dit TB 2020 is op basis van het Ontwerp Tracébesluit (OTB) uit 2016, waarbij de zienswijzen op het OTB verwerkt zijn.

Stikstof

Belangrijkste wijziging ten opzichte van het OTB is de project specifieke passende beoordeling conform de Natuurbeschermingswet, met bijbehorende mitigerende en compenserende maatregelen voor het thema stikstof. In het voorliggende TB 2020 zijn ook de wijzigingen uit het vernietigde TB 2018 overgenomen en een aantal actualisaties ten opzichte van het OTB uit 2016 verwerkt. Voor het in beeld brengen van de stikstofeffecten wordt in aanvulling op de ruimte uit de snelheidsverlaging in het stikstofregistratiesysteem (SSRS), ruimte gezocht voor de mitigatie van de resterende effecten op de prioritaire habitat.

10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a
10.2.a

Bouwmethode verdiepte ligging A27 en advies Commissie m.e.r.

In de periode 2016-2020 zijn diverse vervolgonderzoeken gedaan naar de gewenste bouwmethode ter hoogte van de verdiepte ligging van de A27 (bak- en folieconstructie). Dit heeft geleid tot de beoogde voorkeursbouwmethode: retourbemaling met een schermwand. Deze methode is beschreven in een nieuw en geactualiseerd MER-deelrapport.

De Commissie voor de m.e.r. heeft in april en juli 2020 geadviseerd op conceptversies van de MER-actualisatie voor wat betreft de bouwmethode. Ze geeft daarbij aan dat het geactualiseerde MER over de beoogde bouwmethode helder is opgebouwd en voor veel onderwerpen gedetailleerde informatie bevat. De Commissie vindt dat het rapport goed laat zien waarom gekozen wordt voor de bouwmethode met een schermwand in de ondergrond en terugpompen van grondwater in de bodem. Op die manier kan het grondwaterpeil goed onder controle blijven. Daarnaast wordt als aandachtspunt meegegeven om de gevolgen van geluid op broedvogels nader te onderzoeken. In het MER is het deelrapport op dit punt en een aantal andere aandachtspunten op het gebied van archeologie en duurzaamheid aangevuld.

Nut en noodzaak

Op basis van de analyses met het actuele verkeersmodel NRM 2020 wordt nut en noodzaak van het project voor de periode 2030 en daarna bevestigd. Naar verwachting zullen er beroepen ingediend worden waarin wordt verwezen naar (gebrek aan) nut en noodzaak om het project uit te voeren, mede gezien de actuele economische ontwikkelingen.

Galecopperbrug

Het project Ring Utrecht wordt in drie contracten aanbesteed: de Galecopperbrug, contract Zuid (met de verdiepte ligging (folieconstructie) en de verbreding A12 en als derde contract Noord waar onder andere de werkzaamheden aan knooppunt Rijnsweerd in zitten. Na vaststelling van het Tracébesluit wordt voor het contract Galecopperbrug per ommegaande een partieel uitvoeringsbesluit aangevraagd waarna de marktbenadering zal plaatsvinden op 26 januari 2021.

Toelichting financiën

Bij de uitwerking van het TB is rekening gehouden met een aanvullend budget (risicoreservering) van € 263 mln. Bij het uitvoeringsbesluit kan dit budget toegevoegd worden. Dit leidt tot een verhoging van het taakstellend budget naar €1.489 mln (prijspeil 2020).

In eerdere communicatie over deze reservering werd echter rekening gehouden met een benodigd aanvullend budget van €250 mln, in plaats van €263 mln. In dit bedrag was nog geen rekening gehouden met de GWW-indexatie (die hoger ligt dan de IBO-indexatie) die voor een raming wordt gebruikt. Hierdoor lijkt er een tekort te ontstaan van €13 mln in de vrije investeringsruimte.

Voor het project KP Hoevelaken is gebleken dat de begroting €12 mln lager uitvalt dan in de eerdere nota's aan u is gemeld. Er is door het Project Hoevelaken aangegeven dat de reservering kan worden bijgesteld van €277 mln naar €265 mln. Het **advies** is dan ook om **te besluiten** dit bedrag aan de reservering voor de Ring Utrecht toe te voegen, waardoor er een spanning van nog €1 mln overblijft. Ik verwacht dat deze spanning bij de uitwerking opgelost wordt binnen het totale budget.

De reserveringen zijn nog onderdeel van de vrije investeringsruimte en behoren nog niet tot het projectbudget. Deze worden bij het uitvoeringsbesluit toegevoegd aan de betreffende project budgetten.

Het geraamde taakstellend budget is exclusief het nog te verkrijgen VenR-budget (is voorzien) voor de vervanging van de tuien van de Galecopperbrug €17 mln, de bypasses €8 mln, de hulpbrug en het nog toe te kennen MJPG-budget. Deze bedragen zullen beschikbaar gesteld worden bij de aanvraag van het uitvoeringsbesluit voor de Galecopperbrug. Het gereserveerde MJPG-budget zal geactualiseerd worden naar €43 mln. Bedragen zijn afgerond.

Gevolgde procedure

Naar verwachting zal door bezwaarmakers in nieuwe beroepen worden verwezen naar gevolgde procedure, waarbij niet eerst een nieuw OTB is gepubliceerd in aanloop naar publicatie van het nieuwe TB. In de adviesnota van 30 oktober 2019, kenmerk RWS-2019/39573 is dit risico eerder beschreven. Door niet eerst een ontwerpbesluit ter inzage te leggen, kunnen belanghebbenden zich benadeeld voelen omdat er in hun ogen sprake is van wezenlijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-Tracébesluit uit 2016

waarop zij niet hebben kunnen inspreken. Hoewel het zekerder is om het oorspronkelijke Tracébesluit (met de noodzakelijke wijzigingen) als Ontwerp Tracébesluit ter inzage te leggen, is het juridisch haalbaar geacht om direct naar een Tracébesluit te gaan.

Overige beroepsgronden op TB 2016 en 2018

Het risicoprofiel van de overige beroepsgronden, bijvoorbeeld over de hoogte van geluidschermen, lokale inpassing of de omvang en vormgeving van bos- en natuurcompensatie wordt onveranderd als laag ingeschat.