



VERKEERSBESLUIT

Datum	17 december 2013
Onderwerp	wijziging maximumsnelheid van 120 naar 130 km/h in beide richtingen op het wegtraject A16 Moerdijkbrug – Knooppunt Zonzeel

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

BESLUIT

Door het verwijderen dan wel het plaatsen van de borden A1 en A2 van bijlage 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) wordt de maximumsnelheid op het volgende wegtraject gewijzigd van 120 km/h naar de voor autosnelwegen algemeen geldende maximumsnelheid van 130 km/h, zoals in artikel 21, onderdeel a, van het RVV is bepaald:

wegtraject 273: de A16 in beide richtingen tussen de Moerdijkbrug van km. 45,5 tot het Knooppunt Zonzeel km. 53,5 in de gemeenten Moerdijk en Breda.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

1. Wettelijke basis

Op grond van artikel 15, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 (hierna Wvw) moet een verkeersbesluit worden genomen voor het plaatsen of verwijderen van verkeerstekens, zoals deze genoemd zijn in artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (hierna BABW), voor zover daardoor een verbod of gebod wordt ingesteld of gewijzigd. Op grond van artikel 18, eerste lid, onder a, van de Wvw, ben ik bevoegd dit besluit te nemen.

2. Doel

Aan de Tweede Kamer is bij brief van 28 november 2011 (Tweede Kamer kamerstuk 32 646, nr. 13) aangegeven dat per 1 september 2012 de algemene maximumsnelheid op autosnelwegen in Nederland van 120 km/h naar 130 km/h zal worden verhoogd. Middels een besluit tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) is hier uitvoering aan gegeven. Het gewijzigde RVV 1990 is op 1 september 2012 in werking getreden. Het uitgangspunt van het nieuwe snelhedenbeleid is: "Sneller rijden waar het kan, langzamer waar het moet". Overal waar dat mogelijk is, wordt de maximumsnelheid op autosnelwegen permanent of dynamisch naar 130 km/h gebracht.

In het *Verkeersbesluit ten behoeve van het in afwijking van de algemene maximumsnelheid van 130 km/h met ingang van 1 september 2012 verlagen van een maximumsnelheid naar 120 km/h op wegtrajecten onder beheer van het Rijk* (Verkeersbesluit II van 29 augustus 2012) is voor onderhavig wegtraject een maximumsnelheid van 120 km/h vastgesteld. Dit vanwege het milieuaspect geluid.

Nieuw uitgevoerd akoestisch onderzoek heeft echter uitgewezen dat het niet langer noodzakelijk is deze uitzondering op de algemene maximumsnelheid van 130 km/h op het hierboven aangegeven wegtraject nummer 273 te handhaven. Hieronder wordt in paragraaf 3 aangegeven, dat zowel het aspect geluid als mogelijke andere omgevingseffecten voor de snelheidsverhoging op dit wegtraject van 120 km/h naar 130 km/h geen belemmering vormen.

3. Onderzoek Omgevingseffecten

3.1. Geluid

Algemeen

Voor het onderdeel geluid wordt uitgegaan van het wettelijke regime van hoofdstuk 11 Wet milieubeheer (Wm). Hoofdstuk 11 Wm en onderliggende regelgeving is per 1 juli 2012 van kracht. Met de inwerkingtreding van hoofdstuk 11 Wm worden geluidproductieplafonds ingevoerd voor wegen in het beheer van het Rijk, die zijn aangegeven op de geluidplafondkaart. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een rijksweg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Het Rijk is, als beheerder van de rijksweg, verplicht om de geluidproductieplafonds na te leven. Indien sprake is van een (dreigende) overschrijding van geluidproductieplafonds zal het Rijk moeten bezien of ze kunnen worden nageleefd door het treffen van doelmatige geluidbeperkende maatregelen of door het voeren van een procedure tot wijziging van geluidproductieplafonds.

Geluidonderzoek

Uit akoestisch onderzoek verricht door het adviesbureau DGMR in Den Haag, in opdracht van Rijkswaterstaat, en neergelegd in het rapport M.2013.0942.01.R001 'Akoestisch onderzoek op referentiepunten voor snelheidsverhoging naar 130 km/h, traject A16 Moerdijkbrug – Zonzeel (km. 53.5)', is gebleken dat de permanente verhoging van de maximumsnelheid naar 130 km/h geen overschrijding van de geldende geluidproductieplafonds met zich meebrengt op referentiepunten gelegen langs het wegtraject.

In de bijlagen bij het akoestisch onderzoek is het verschil tussen het geldende geluidproductieplafond en de geluidproductie in 2014 (inclusief snelheidsverhoging) inzichtelijk gemaakt.

Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek is geconcludeerd dat een verhoging van de maximumsnelheid naar 130 km/h mogelijk is. Het hierboven aangeduide akoestisch onderzoek en de daarbij gehanteerde werkwijze en een nadere toelichting vormen de basis waarop conclusies zijn getrokken. Deze stukken zijn in te zien of te downloaden via www.centrumpp.nl.

3.2. Lucht

Mede door succesvol (bron)beleid is de luchtkwaliteit in Nederland de afgelopen jaren sterk verbeterd, ook langs autosnelwegen. Door het schoner worden van auto's neemt de wegbijdrage in de totale emissies steeds verder af. Daarnaast volgde reeds uit de kaartbeelden en de rapportages, opgesteld in het kader van het Milieuonderzoek Uitrol 130 km/h Fase 2 (Rijkswaterstaat, november 2011), dat op de voornoemd wegtraject de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) niet worden overschreden bij een maximumsnelheid van 130 km/h. Ook uit het onderzoek 'Effecten op de luchtkwaliteit; Verhoging maximumsnelheid A16 Moerdijkbrug – Zonzeel' van 30 september 2013 blijkt dat met de snelheidsverhoging nog altijd ruim onder de grenswaarden voor luchtkwaliteit wordt gebleven.

De luchtkwaliteit (het voldoen aan de normen en het effect van maatregelen) wordt vanuit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (hierna: NSL) jaarlijks gemonitord. Overigens worden de effecten van de van de maximumsnelheid verwerkt in de Monitoringstool, het landsdekkende rekenmodel van het NSL. Met dit rekenmodel wordt jaarlijks de verplichte NSL-monitoring uitgevoerd, waarmee wordt gewaarborgd dat de doelstellingen van het programma tijdig en blijvend worden gehaald.

Op basis van het uitgevoerde milieuonderzoek is geconcludeerd dat een verhoging van de maximumsnelheid naar 130 km/h mogelijk is. Het hierboven aangeduide onderzoek met betrekking tot luchtkwaliteit en de daarbij gehanteerde werkwijze en een nadere toelichting vormen de basis waarop conclusies zijn getrokken. Deze stukken zijn in te zien of te downloaden via www.centrumpp.nl.

3.3. Natuur

3.3.1 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw) is gericht op de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De wet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot 'nieuwe activiteiten' die leiden tot aantasting, opzettelijke verontrusting of verstoring van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. Verstoring of opzettelijke verontrusting vanwege de toename aan geluid zijn hierbij potentieel relevante aspecten.

Gezien de zeer beperkte toename aan geluid (minder dan 1 dB) als gevolg van dit besluit en het ontbreken van piekgeluiden is er geen sprake van overtreding van het verbod op opzettelijk verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. Daarom kan een ontheffing achterwege blijven.

3.3.2 Ecologische Hoofdstructuur

Ingevolge de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte gaat geen externe werking uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Aangezien er geen werkzaamheden worden verricht waardoor vernietiging van EHS gronden aan de orde is, kan een beoordeling op aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden achterwege blijven.

Op Weidevogelgebieden is geen specifiek wettelijk kader van toepassing dat toetsing van de snelheidsverhoging vergt en derhalve kan een beoordeling van effecten van de snelheidsverhoging op deze gebieden achterwege blijven. Hierbij verdient opmerking dat gezien de zeer beperkte toename aan geluid (minder dan 1dB) als gevolg van de verhoging van de maximumsnelheid en het ontbreken van piekgeluiden verstoring van geluidsgevoelige vogels wordt uitgesloten. Op Weidevogelgebieden is geen specifiek wettelijk kader van toepassing dat toetsing van de snelheidsverhoging vergt en derhalve kan een beoordeling van effecten van de snelheidsverhoging op deze gebieden achterwege blijven. Hierbij verdient het om de opmerking te maken dat gezien de zeer beperkte toename aan geluid (minder dan 1 dB) als gevolg van de verhoging van de maximumsnelheid en het ontbreken van piekgeluiden verstoring van voor geluidsgevoelige vogels wordt uitgesloten.

3.3.3 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet 1998) strekt tot bescherming van de natuurwaarden van Natura 2000-gebieden, alsmede Beschermde natuurmonumenten. Onder Natura 2000-gebieden vallen de gebieden die op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn of nog worden aangewezen. Voor beide gebieden geldt het beschermingsregime op grond van met name artikel 6 van de Habitatrichtlijn, waaraan met de Nbwet 1998 uitvoering is gegeven. De (ontwerp) aanwijzingsbesluiten bevatten daartoe onder meer een lijst van soorten en/of habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen. Voor al deze natuurwaarden gelden instandhoudingsdoelstellingen. De essentie van het beschermingsregime voor de Natura 2000-gebieden is dat het halen van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht.

Binnen de invloedssfeer van het onderhavige wegtraject bevinden zich de navolgende natuurgebieden:

- Biesbosch (Natura 2000);
- Hollands Diep (Natura 2000).

Verstoring door geluid of verslechtering vanwege stikstofdepositie zijn hierbij potentiële relevante aspecten. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming is op basis van de Nbwet 1998 beoordeeld of vanwege toename van geluid of stikstof sprake kan zijn van mogelijke verslechtering van de kwaliteit van natuurlijke habitats of habitats van soorten, dan wel significante verstoring van soorten.

Op basis van de uitgevoerde natuurtoets is geconcludeerd dat een verhoging van de maximumsnelheid naar 130 km/h mogelijk is. De natuurtoets en de daarbij gehanteerde werkwijze en een nadere toelichting vormen de basis waarop conclusies zijn getrokken. Deze stukken zijn in te zien of te downloaden via www.centrumpp.nl.

3.4. Verkeersveiligheid

Het huidige autosnelwegennet is, behoudens enkele snelwegen in een stedelijke omgeving, ontworpen en ingericht op basis van een snelheid van 120 km/h. Achterliggende gedachte hiervan is dat bestuurders met deze snelheid de betreffende weg veilig en comfortabel kunnen berijden. Uit onderzoek is gebleken dat op deze wegen, en ook op het in dit verkeersbesluit beschouwde wegtraject van de A16,

de maximumsnelheid zonder bezwaar naar 130 km/h kan worden gebracht. Zie daarvoor het rapport 'De relatie tussen snelheidslimietverandering en verkeersveiligheid', van de TU Delft van 27 november 2011. Dit rapport is ook terug te vinden op www.centrumpp.nl.

4. Belangenafweging

Gelet op het hiervoor onder 2. aangegeven beleid en het gegeven dat er geen knelpunten ontstaan met betrekking tot verkeersveiligheid of natuur en met inachtneming van de normen voor luchtkwaliteit en de geluidproductieplafonds, kan op het gedeelte van de A16 tussen Moerdijkbrug en knooppunt Zonzeel in beide richtingen een maximumsnelheid worden ingevoerd van 130 km/h, conform het RVV 1990.

GEVOLGDE PROCEDURE

Dit verkeersbesluit wordt voorbereid volgens de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp-verkeersbesluit was gepubliceerd in de Staatscourant van 10 oktober 2013 en heeft ter inzage gelegen vanaf 11 oktober 2013. Belanghebbenden konden vanaf vrijdag 11 oktober 2013 tot en met donderdag 21 november 2013 zienswijzen indienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Verder is overeenkomstig artikel 24 van het BABW overleg gepleegd met het Korps Landelijke Politiediensten/ Nationale politie, Landelijke eenheid, dat kan instemmen met de maatregel.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
De Hoofdingenieur-Directeur Rijkswaterstaat Zuid-Nederland,



mevrouw ir. J.G. Robberse

MEDEDELINGEN

Inzien stukken

Het verkeersbesluit met bijlagen liggen vanaf 23 december 2013 ter inzage op de volgende kantoren van Rijkswaterstaat op werkdagen van maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 16.00 uur:

- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Zuidwal 58 te 's-Hertogenbosch;
- Het informatiecentrum A4 Steenberg, Zeelandweg Oost 10a te Steenberg;
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, District West, Graaf Engelbertlaan 161 te Breda.

Het verkeersbesluit kan ook worden gedownload via www.centrumpp.nl.

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, die een zienswijze hebben ingediend kunnen van dinsdag 24 december 2013 tot en met maandag 3 februari 2014 beroep instellen bij de rechtbank bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank binnen het rechtsgebied, waarin de indiener van het beroepschrift woonachtig of gevestigd is:

<http://www.rechtspraak.nl/Gerechten/Rechtbanken/>.

Dit geldt ook voor belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. (afschrift) vermelding van de datum en nummer of kenmerk (omschrijving) van het besluit, waartegen het beroepschrift zich richt en
- d. de opgave van redenen, waarom men zich niet met het besluit kan verenigen.

Digitaal beroep

Digitaal beroep instellen bij de rechtbank is ook mogelijk via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. De indiener dient wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Voorlopige voorziening

Indien een beroepschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de voorgenoemde Rechtbank. Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk moet tevens een kopie van het besluit toegevoegd waarop het geschil betrekking heeft.

Voor de behandeling van een beroepschrift en een verzoekschrift om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte van dit bedrag, alsmede ten aanzien van de termijn waarbinnen dit bedrag moet worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffier van de bevoegde rechtbank.

