



> Retouradres Postbus 97 3440 AB WOERDEN

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid  
T.a.v. de mevrouw ir. W. Dekker en de heer R.F. Havermans  
Postbus 556  
3000 AN ROTTERDAM

**Directoraat-Generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie  
Klimaat, Lucht en Geluid  
Bureau sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

Dhr. mr. V. de Jong  
T 0348 - 487 462  
v.jong@meursgeluid.nl

**Kenmerk**

IenM/BSK-2016/301092

**Projectnummer**

555.018.00

**Zaaknummer**

-

**Uw brief**

13 december 2016

**Uw kenmerk**

RWS-2016/51978

**Bijlage(n)**

1

Datum: 19 DEC 2016

Betreft: Tijdelijke ontheffing van de naleving

Project: A4, tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder

Geachte mevrouw Dekker, geachte heer Havermans,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 47 referentiepunten, gelegen langs A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder. Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op dinsdag 20 december 2016 mededeling worden gedaan in de Staatscourant en op donderdag 22 december 2016 in het lokale huis-aan-huisblad Groot Rijswijk.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer mr. V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



# beschikking

---

Datum	19 DEC 2016
Nummer	IENM/BSK-2016/301092
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond A4, tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder
Bijlage(n)	2

---

**Directoraat-Generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie  
Klimaat, Lucht en Geluid  
Bureau sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450  
v.jong@meursgeluid.nl

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 13 december 2016 met kenmerk RWS-2016/51978, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 47 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder voor de kalenderjaren 2016, 2017, 2018 en 2019.

## 1. **BESLUIT:**

### *Artikel 1:*

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 47 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2.

### *Artikel 2:*

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 1,9 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

### *Artikel 3:*

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2016, 2017, 2018 en 2019.

## 2. **ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

### **2.1. WETTELIJK KADER:**

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Kenmerk  
IenM/BSK-2016/301092

19 DEC 2016  
Datum

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

## **2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer<sup>1</sup> gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

## **3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:**

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

### **3.1. PROCEDUREEL:**

Bij brief van 13 december 2016 met kenmerk RWS-2016/51978, door mij ontvangen op 14 december 2016, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 47 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder en voor de kalenderjaren 2016, 2017, 2018 en 2019.

Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

### **3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 47 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Uit het Nalevingsverslag geluidproductieplafonds 2015 blijkt, dat op de A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder over een lengte van 1,2 km sprake is van een nalevingsknelpunt. Voor 21 referentiepunten is in 2015 sprake van een dreigende overschrijding. De geluidruimte bij deze referentiepunten was in 2015 0,1 tot 0,5 dB.

Bij de naleving over 2013 en over 2014 was er namelijk geen sprake van dreigende overschrijdingen. Deze zijn pas ontstaan nadat eind 2015 de A4 tussen Delft en Schiedam is opengesteld. Hierdoor kan er ook al in 2016 een overschrijding van de geluidproductieplafonds optreden. Het akoestisch onderzoek A4 Delft-Schiedam is nog uitgevoerd onder de Wet geluidhinder, waarbij conform de regelgeving alleen een toets is uitgevoerd op het plangebied zelf, niet op de A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder. Deze (dreigende) overschrijdingen konden op dit traject door Rijkswaterstaat dus niet worden voorzien.

In 2019 is voor een deel van de A4 van km 49,0 – 51,4 de aanleg van tweelaags ZOAB geprogrammeerd. Na uitvoering daarvan zal er niet langer sprake zijn van (dreigende) overschrijdingen. Het realiseren van deze maatregel vergt voorbereidingstijd, waaronder het contracteren van een aannemer, en moet worden afgestemd met de regio gelet op de bereikbaarheid van de regio. Onderhoud op het wegvak is gepland in 2019, waarbij het wegdek wordt vervangen. De aanleg van het tweelaags ZOAB vindt plaats aan het einde van de levensduur van het wegdek.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

### **3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING:**

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn neergelegd in het aanvraagformulier, inclusief bijlagen, dat bij de aanvraag is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid bedraagt 1,4 dB en is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit de aanvraag kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

### **3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:**

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk totdat het tweelaags ZOAB op het betreffende wegvak is aangelegd, wat is geprogrammeerd in 2019.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2016, 2017, 2018 en 2019, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

### **3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL:**

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 1,9 dB, inclusief de marge van 0,5 dB om fluctuaties op te vangen. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal tot 2019 duurt.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Kenmerk  
IenM/BSK-2016/301092

19 DEC 2016  
Datum

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

### **4. AANVULLENDE INFORMATIE**

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: [www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

### **Bezwaar**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



## BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 19 DEC 2016, IenM/BSK-2016/301092.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 tussen Beatrixlaan en Plaspoelpolder, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2016, 2017, 2018 en 2019.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid

Bureau Sanering

Verkeerslawaaï

**Datum**

**Kenmerk**

IenM/BSK-2016/301092

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Mate van ontheffing [dB]
3854	64,8	0,1
3855	68,4	0,6
3856	69,6	0,5
3857	65,3	0,4
3858	70,3	0,7
3859	70,5	0,8
3860	69,9	0,9
3861	69,1	1,2
3862	67,2	1,3
3863	68,1	1,5
3864	68,6	1,6
3865	68,3	1,7
3866	67,7	1,8
3867	66,9	1,8
3868	67,4	1,8
3869	67,8	1,8
3870	67,9	1,9
3871	67,5	1,8
3872	67,6	1,8
3873	68,0	1,8
3874	67,7	1,5
3875	68,2	1,9
3876	67,9	1,9
3877	66,9	1,8
3878	67,3	1,9
3879	66,9	1,9
3880	67,5	1,8
3881	67,3	1,8
3882	67,8	1,8
3883	69,7	1,5
3884	69,9	1,3
3885	68,7	1,2
3886	59,7	1,1
3887	62,1	1,1

19 DEC 2016  
Datum

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Mate van ontheffing [dB]
3888	65,7	0,8
3889	64,8	0,5
3890	66,3	0,4
3891	67,0	0,4
3892	69,2	0,4
3894	67,6	0,2
28703	64,8	0,1
28704	66,3	0,8
28705	67,8	1,2
28706	67,4	1,3
28707	65,3	1,3
28708	63,9	0,8
28709	62,8	0,3

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



## BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **19 DEC 2016**, IenM/BSK-2016/301092.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**

**Kenmerk**

IenM/BSK-2016/301092

**Weergave ligging referentiepunten**

*1 kaart, volgende pagina*



